

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО  
ПРОЕКТ НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НОРМАТИВНИ АКТОВЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ  
СЪВЕТ

Забележка: Обществените консултации са извършени за акта под наименование „Проект на Постановление за изменение на Наредбата за командировъчни средства при задграничен мандат“. Наименованието на акта е променено по предложение на дирекция „Правна“ на Министерския съвет, направено с писмо изх. № 04.06-1119/24.11.2025г.

№	Организация/потребител /вкл. начина на получаване на предложението/	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
	<b>ОТ ПОСОЛСТВО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В ТЕЛ АВИВ</b> Грама изх. № Ав-01-275 от 05.12.25 г.	Относно заплащането на посреднически услуги при наемане на имоти за жилищни нужди на дългосрочно командировани служители на българската държава в Израел и във връзка с предложения от МВнР проект за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат и провеждащата се в срок до 19.12.2025 г. процедура на Министерски съвет по обществено обсъждане чрез „Портала за обществени консултации“, посолството на Р България в Израел предлага в проекта на акт да се включи предложение за изменение на чл.13, ал. 8 от Наредбата, както следва – новият текст е в bold:  <u>(8) (Изм. - ДВ, бр. 24 от 2017 г., в сила от 21.03.2017 г.) Изпращащата администрация заплаща разходите за наем на жилище, вкл. тези, свързани с приложимата в съответната приемаща държава процедура по първоначално наемане на жилище, а също и инсталационните такси за телефон, както и таксите за монтиране на необходимите измервателни уреди за комунално-</u>	Приема се.	Текстът на чл. 13, ал. 8 от наредбата е изменен.

битови услуги. Изпращащата администрация поема и всички данъци, задължителни застраховки и такси с изключение на такси за битови отпадъци по отношение на наетото жилище, които съгласно императивни разпоредби на местното законодателство са за сметка на наемателя. Всички останали разходи, свързани с жилището и неговото ползване, са за сметка на служителя.

Аргументите ни за това предложение са свързани с налагащата се необходимост от ограничаване на възможностите за превратно тълкуване на съществуващата правна рамка и се заключават в следното:

- съгласно чл. 73 от Закона за дипломатическата служба и чл. 13 от НКСЗМ, „За времето на дългосрочната командировка изпращащата администрация е задължена да осигури на служителя подходящо жилище или средства за наем“. В този смисъл, настаняването на служителя е нормативно разписано задължение на работодателя, като разходът за заплащане на брокерска комисионна, когато такава е необходима, недвусмислено следва да се приема като част от задължението на изпращащата администрация към процедурата по настаняване на служителя, подобно на задълженията за заплащане на инсталационните такси за измервателни уреди за комунално-битови услуги или телефон, съгласно чл. 13, ал. 8 от НКСЗМ.
- чрез текст, включен през 2024 г. в чл. 34., ал. 6 от Вътрешните правила за реда за

		<p>управление, придобиване и разпореждане с имоти - собственост на Република България извън страната, предоставени за управление на Министерство на външните работи, и за наемане на имоти, необходими за дейността на дипломатическата служба в чужбина, Министерството на външните работи задължи служителите си да заплащат разхода за брокерска комисионна, с което <u>част от ангажимента на изпращащата администрация, ясно разписан в първото изречение на чл. 13, ал. 8 от НКСЗМ, със спорни основания, е изрично прехвърлен на дългосрочно командированите служители;</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разходът за брокерска такса <i>par excelsis</i> не е разход, „свързан с жилището или неговото ползване“, а е разход, свързан с неговото наемане, за което ангажимент има именно изпращащата администрация, съгласно чл. 13, ал. 1 и ал. 8 от НКСЗМ. <u>Горното прави необосновано и лесно оспоримо по съответния ред възприетото от МВнР тълкуване, с което брокерската такса се приравнява към „всички останали разходи, свързани с жилището и неговото ползване“, които са изрично вменени на служителите с последното изречение на чл. 13, ал. 8 от НКСЗМ“.</u></li> <li>• заплащането на брокерска комисионна от служители командировани в мисии без собствен сграден фонд ги поставя и в <u>неравнопоставена ситуация спрямо техни колеги командировани в посолства със</u></li> </ul>		
--	--	---	--	--

		<p><u>собствен сграден фонд.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>според установената практика в Израел жилища се отдават под наем само чрез брокери, чиято комисионна е установена в размер на един месечен наем и се заплаща от всяка от двете страни – наемател и наемодател. В случая на дългосрочно командированите служители по НКСЗМ сумата възлиза средно на 5000 лв., като конкретният ѝ размер зависи от различните разписани в Наредбата лимити. Горното ни поставя в абсурдната ситуация, в която <u>на служителите се вменява задължение при първоначалното си пристигане в страната да заплащат средно 5000 лв., за да могат да упражнят свободно правото си на труд, съгласно командировъчните си заповеди.</u></u></li> </ul> <p><b>Предлаганите промени в проекта на акт за изменение на НКСЗМ са базови, в контекста на необходимостта от търсене на решения за справяне с проблема с липсата на кандидати за редица български мисии, и са в интерес на развитието на кадровата политика на МВнР.</b></p>		
	<p><b>ОТ ПОСОЛСТВО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ В БЕРН</b> Грама изх. № Фв-01- 87 от 09.12.2025 г.</p>	<p>...</p> <p>Следва да се отбележи, че търсенето и намирането на подходящо жилище, което да съвпада с условията на чл. 13 от Наредбата и да попада в рамките на разрешения лимит съгласно Приложение № 5 и Приложение № 6 към Наредбата, е изключително трудно. Поради динамичното увеличаване на цените на наемите в Швейцария през последните 5г. с ръст</p>	<p>По принцип се приема.</p>	<p>Предложението ще бъде включено при следващо изменение на Наредбата за командировъчни средства при задграничен мандат след наличие на финансов анализ с</p>

		<p>от 2% всяка година, както и поради повишения курс на швейцарския франк спрямо еврото, респ.- спрямо лева, договорите за наем на жилищата, сключени според изискванията на НКСЗМ, и въпреки актуализирането на базата на командировъчните средства, често надхвърлят предвидените лимити и се налага да се доплащат от служителите в ДП - Берн.</p> <p>При анализ на тенденциите на пазара на недвижими имоти в кантон Берн-град се забелязва значимо покачване на наемите, основно поради динамичната политика на саниране и основен ремонт на жилищните сгради, които собствениците тук предприемат редовно. /*Почти 80% от жилищните имоти в града са построени преди 1970г. и цялостното им обновяване е особено важно от гледна точка на енергийната ефективност и запазването на привлекателността на Берн като град под закрилата на ЮНЕСКО. Това налага извеждане от експлоатация на голям брой жилища ежегодно за период от 2-3 години, което съответно намалява предлагането и повишава търсенето на жилищна площ под наем и неминуемо води до покачване на наемната цена за квадратен метър жилищна площ. Към днешна дата средната цена за наем на жилища в гр. Берн е 25 шв. фр. за кв. м. жилищна площ – <a href="https://www.immomapper.ch/de/immobilienpreise/m/Bern">https://www.immomapper.ch/de/immobilienpreise/m/Bern</a>.</p> <p>...</p> <p>С оглед гореизложените факти и данни, предлагам:</p> <p>Базата за наем в Швейцария да бъде променена на</p>		<p>конкретно предложение за промяна на максималния размер на средствата за наем за Швейцария, както и за други държави, по отношение на които този анализ установява необходимост от промяна на размера на средствата.</p>
--	--	--	--	--

		70%, както е за съседните на Швейцария държави Германия и Италия, вместо сегашните 55%, останали непроменени и в актуализираната от 01.10.2023 г. НКСЗМ.  ...		
--	--	---	--	--

/п/

**ИВАН КОНДОВ**  
**ПОСТОЯНЕН СЕКРЕТАР**